



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/267/2004

RAPORT

la Propunerea legislativă privind regimul activităților de lobby

Cu adresa nr.L 162/2004, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateră și întocmirea raportului la ***Propunerea legislativă privind regimul activităților de lobby***, inițiator deputat Octavian Mitu.

Propunerea legislativă a fost dezbătută în mai multe ședințe ale Comisiei juridice. În ședința din 27 aprilie 2004, Comisia juridică a analizat, împreună cu inițiatorul, avizul Consiliului Legislativ și punctul de vedere al Guvernului și a hotărât, cu majoritate de voturi (6 voturi „pentru” și 3 voturi „împotriva”) să adopte **raport de respingere**.

Inițiatorul, prin propunerea legislativă, urmărește să reglementeze activitatea de lobby constând în: *„susținerea și promovarea fundamentată de către intermediari specializați, persoane fizice sau juridice române sau străine, reprezentate legal în România, a drepturilor, a opiniilor și intereselor colective a unor grupuri distincte de persoane fizice și/sau juridice, în scopul promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici ori al inițierii, adoptării, modificării sau abrogării de către autoritățile publice, a unor acte normative”*.

Consiliul Legislativ a formulat un număr de 33 de observații de tehnică legislativă, pe care inițiatorul nu le-a luat în considerație, în vederea reformulării propunerii legislative, deși în Comisie a susținut că și le însușește.

Hotărârea de respingere a propunerii legislative a fost adoptată și pentru următoarele considerente:

- activitatea de lobby prezintă un caracter de noutate atât pentru legislația noastră, cât și la nivel comunitar majoritar;
- reglementarea activității de lobby nu face parte din acquis-ul comunitar, la nivel european, cu excepția Marii Britanii, iar în Franța se manifestă chiar reticențe;

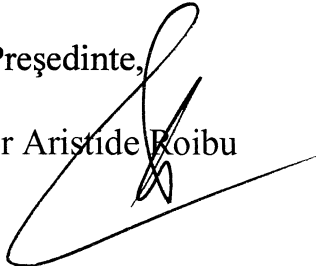
- activitatea de lobby presupune în prealabil o fundamentare științifică și găsirea de soluții pentru unele probleme teoretice și practice cu implicații politice, juridice și etice la nivel central și local;
- deoarece reglementarea își propune să influențeze activitatea puterii legislative, a celei executive, precum și a administrației publice locale se impune o exigență sporită pentru ca să se excludă posibilitatea transformării practicienilor în lobby, în factori autorizați ai traficului de influență cu ignorarea interesului public general;
 - în propunerea legislativă, Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt propuși să ateste calități profesionale sau să înregistreze într-un tablou de evidență specială societățile de lobby, ceea ce contravine atribuțiilor acestor instituții publice, așa cum sunt ele stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1574/2003, privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

S-au primit avize negative de la Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și de la Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și aviz favorabil de la Comisia pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați.


În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar respingerea va fi adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată în 2003.

Președinte,
 Senator Aristide Roibu



Secretar,
 Senator Ion Predescu



București, 27 aprilie 2004